

Problemas Contemporáneos de las Relaciones Internacionales

Profesor Juan Gabriel Tokatlian

12 de julio, 2011

William Heegaard

### La Identidad Nacional frente a una Amenaza Colectiva: El Caso de Bolivia

La lucha Boliviana contra el cambio climático representa una nueva forma de respuesta a una amenaza colectiva, lo cual implica el fortalecimiento de valores culturales y una identidad más allá de su propia frontera para realizar un interés nacional – la sobrevivencia. En este trabajo, intentaré analizar cómo el cambio climático ha influido a la identidad nacional de Bolivia, cómo el gobierno ha respondido a esta amenaza colectiva en el ámbito nacional, y como su respuesta ha promovido mundialmente una identidad colectiva.

La identidad comunal se forma como producto de una variedad de factores - culturales, históricos, tecnológicos, económicos, demográficos, políticos, geográficos – y resulta de un proceso simultáneo de la auto-representación y la percepción a afuera, al “otro”. Una parte clave de este proceso de constructivismo son las percibidas amenazas externas, los cuales provocan que comunidades identificarse y definirse. Como señala Dalby y Mackenzie, “the process of specifying threat is intrinsically also a process of specifying that which is endangered”.<sup>1</sup>

Un ejemplo obvio y útil se ve en los Estados Unidos. A lo largo de la Guerra Fría, la identidad de los Estados Unidos como defensor a las libertades individuales se formalizó como antítesis a la amenaza de comunismo. Más recién, Osama bin Laden y la amenaza del terrorismo se han desarrollado como elemento integral del “otro,” lo cual usó el gobierno de George W. Bush para fortalecer la identidad nacional estadounidense como campeón de la libertad. Como muestra la historia de los EE.UU., en el proceso de formar una identidad comunal, el “otro”

---

<sup>1</sup> Dalby, Simon and Mackenzie, Fiona. “Reconceptualising Local Community: Environment, Identity and Threat.” *Area*, Vol. 29, No. 2 (Jun., 1997), pp. 99-108.

puede tomar distintas formas – individuos, naciones, ideologías, o riesgos más abstractos como proliferación nuclear o colapso ecológico.<sup>2</sup>

Aunque Bush señaló que la lucha contra terrorismo era “la lucha de todo el mundo”,<sup>3</sup> en realidad su respuesta no representó ni promovió solidaridad internacional. Cuando el Consejo de Seguridad de la ONU decidió no autorizar una invasión a Irak, los EE.UU. estableció su propia coalición militar y actuó casi unilateralmente. Como consecuencia, la guerra contra el terrorismo nunca llegó a fomentar una identidad colectiva inter-estatal.

Como explica Alexander Wendt, la identidad colectiva se forma a través de (por lo menos) dos procesos: la interdependencia creciente y la convergencia transnacional de valores domésticos.<sup>4</sup> La interdependencia creciente se realiza como resulta de intereses y aversiones comunes (ej. comercio internacional y colapso ecológico, respectivamente), mientras que la comparación de valores pasa por una variedad de vías culturales (consumismo global) y políticas (la extensión de instituciones democráticas, estados de bienestar, preocupación por los derechos humanos etc.).<sup>5</sup> En general, “as the ability to meet [state] needs unilaterally declines, so does the incentive to hang onto the egoistic identities that generate such policies, and as the degree of common fate increases, so does the incentive to identify with others”.<sup>6</sup> En el caso de terrorismo, el gobierno estadounidense tenía los recursos económicos y militares para responder a la amenaza de terrorismo unilateralmente, entonces no existía los incentivos para dejar la identidad egoística.

En comparación, Bolivia está completamente dependiente en las acciones del norte global para parar el cambio climático. Por lo tanto, Bolivia ha desarrollado nuevas estrategias de profundizar su peso en la escena mundial mediante la interacción con la sociedad civil internacional, la convergencia transnacional de

---

<sup>2</sup> Wendt, Alexander. “Collective Identity Formation and the International State.” *The American Political Science Review*, Vol. 88, No. 2 (Jun., 1994), pp. 384-396.

<sup>3</sup> Bush, George. *Address to a Joint Session of Congress and the American People*. United States Capitol Washington, D.C. September 20, 2001

<sup>4</sup> Wendt, Alexander.

<sup>5</sup> Ibid.

<sup>6</sup> Ibid.

valores domesticas, y la fomentación de solidaridad mundial. En este sentido, Bolivia trata de crear una identidad colectiva e transnacional como la única manera de realizar unos intereses nacionales.

El movimiento ecologico boliviano de la pasada década representa una respuesta rápida y unificada a los retos de cambio climático. En los últimos años, Bolivia ha sentido los efectos drásticos del calentamiento global, los cuales incluyen: (1) disminución de la seguridad alimentaría, (2) menor disponibilidad de agua debido a la desaparición de los glaciares, (3) desastres “naturales” más frecuentes y de mayor intensidad, (4) incremento en la incidencia de enfermedades transmitidas por mosquitos, y (5) mayor número de incendios forestales.<sup>7</sup> Sin embargo, la consecuencia más visible del cambio climático en Bolivia es el retroceso de los glaciares. Ya se ha derretido un tercio de sus glaciares Andinas, y se espera que un tercio más vaya a desaparecer en la década próxima.<sup>8</sup> Los glaciares en Bolivia están en retroceso tan rápido que el 80 por ciento del hielo habrá desaparecido antes de que un niño nacido hoy en día alcance la edad adulta.<sup>9</sup> Este proceso pone en peligro la seguridad de agua para 77 millones de personas en la región, y también la producción de hidropoder, lo cual produce mitad de la electricidad generada en Bolivia, Perú, y Ecuador.<sup>10</sup>

El retroceso de los glaciares en Bolivia pone en peligro no solo la sobrevivencia de sus ciudadanos, sino también su sistema de creencia. Para los Bolivianos, los glaciares representa “an Ape, a deity; a big being that is there that we respect. It is like a god to us.”<sup>11</sup> Por lo tanto, el cambio climático en Bolivia representa una amenaza profunda a la vida y la sistema de creencia de los

---

<sup>7</sup> “Bolivia: Cambia climático, pobreza y adaptación.” *Oxfam Internacional*. 4 de noviembre de 2009. <<http://www.oxfam.org/es/policy/bolivia-cambio-climatico-pobreza-y-adaptacion>>

<sup>8</sup> Glennie, Jonathan. “We should look to Bolivia for inspiration.” *The Guardian – Poverty Matters Blog*. 19 de abril, 2011. <<http://www.guardian.co.uk/global-development/poverty-matters/2011/apr/19/bolivia-inspiration-development-model-evo-morales>>

<sup>9</sup> Kormann, Carolyn. “Retreat of Andean Glaciers Foretells Global Water Woes”. *Yale Environment* 360. 9 de abril, 2009. <<http://e360.yale.edu/content/feature.msp?id=2139>>

<sup>10</sup> Ibid.

<sup>11</sup> Aguirre, Jessica Camille. “As Glaciers Melt, Bolivia Fights for the Good Life.” *Yes! Magazine*. 18 de marzo, 2010. <<http://www.energybulletin.net/node/52133>>

ciudadanos, en el sentido de que, “if this happens, we will no longer be able to live as us”.<sup>12</sup>

A pesar de la amenaza grave que representa el cambio climático a la vida boliviana, las estrategias para solucionar el problema son pocas. Bolivia no es culpable para las emisiones de CO2 a la atmósfera, los cuales viene del consumo masivo de energía por parte de los Estados Unidos y Europa. Bolivia tampoco tiene los recursos económicos, militares o diplomáticos para forzar los países de Norte Global para pagar su “deuda climática”.<sup>13</sup> Por lo tanto, Bolivia ha adoptado una estrategia de fomentar la solidaridad internacional con la esperanza que ciudadanos afectados por el cambio climático en otros países le aportarán en su movimiento guardar la naturaleza, el proveedor de la vida humana.

Bolivia recién se estableció cómo “the conscience of the world on climate change and sustainable development”.<sup>14</sup> En septiembre de 1999, el gobierno Boliviano firmo un contrato de US\$2.5 mil millones que vendo el sistema de agua y saltación municipal de Cochabamba a Aguas del Tunari, un consorcio multinacional de inversores privados.<sup>15</sup> En respuesta al sube de precios, los ciudadanos de Cochabamba catalizaron una revolución pacífica para los derechos a servicios básicos (específicamente agua), lo cual llevo un nuevo gobierno radical al poder debajo del primer presidente indígena, Evo Morales, en 2005.<sup>16</sup> En 2009, Bolivia adopto una nueva constitución que estableció como derechos humanos el agua, saltación y otros servicios básicos, y definieron los recursos naturales como “propiedad y dominio directo e imprescriptible del pueblo boliviano”.<sup>17</sup>

La nueva constitución también aseguró los derechos de auto-determinación a las 36 naciones indígenas del país. Bolivia es una de los países más indígenas

---

<sup>12</sup> Buzan, Barry, Ole, Waever. *Identity, Migration and the New Security Agenda en Europe*. Palgrave Macmillan. Septiembre, 1993.

<sup>13</sup> “The other crisis: Climate debt.” Episodio de Fault Lines. *Al Jazeera*. 24 de septiembre, 2010. <<http://english.aljazeera.net/programmes/faultlines/2010/05/2010518121127315453.html>>

**14** Glennie, Jonathan.

<sup>15</sup> <http://www.pbs.org/frontlineworld/stories/bolivia/timeline.html>

<sup>16</sup> Glennie, Jonathan.

<sup>17</sup> Artículo 349 del Nuevo Constitución Política del Estado. “Bolivia: 10 Grandes Cambios.” *BBC Mundo*. <[http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1224\\_referendo\\_boliv/index.shtml](http://www.bbc.co.uk/spanish/specials/1224_referendo_boliv/index.shtml)>

de Sur América, con una población indígena entre 55% y 62% de la población total, y una 25%-30% adicional que son mestizos.<sup>18</sup> Por lo tanto, la identidad nacional de Bolivia tiene raíces fuertes a la *pachamama*, los cuales forman la base histórica de las políticas ecológicas de Evo Morales. Como explica el Ministro de Relaciones Exteriores, David Choquehuanqua, "Our grandparents taught us that we belong to a big family of plants and animals. We believe that everything in the planet forms part of a big family. We indigenous people can contribute to solving the energy, climate, food and financial crises with our values".<sup>19</sup> Esta perspectiva ideológica Andina resurgente considera la tierra como el centro de toda la vida.<sup>20</sup>

En su iniciativa más ambiciosa, el gobierno de Morales esta de pasar el "Ley de Derechos de la Madre Tierra", lo cual le otorga a la tierra los mismos derechos que a los seres humanos. Estos derechos incluye: el derecho a la vida y a la existencia; el derecho a continuar ciclos vitales y procesos libre de la alteración humana; el derecho a no tener su estructura celular contaminada o alterada genéticamente; el derecho "a no ser afectada por mega infraestructuras y proyectos de desarrollo que afecten el balance de los ecosistemas y las comunidades de los pobladores locales"; el derecho al aire limpio y al agua pura; el derecho al equilibrio; y el derecho a no ser contaminada.<sup>21</sup> Aunque estos derechos abstractos no ha impedido completamente los proyectos petroleros y mineros, que siguen destruyendo partes biológicamente invaluable del Amazonas, representan un intento radical y serio de redefinir la relación de la ciudadanía con la naturaleza.

Esta iniciativa ha traído a Bolivia bastante atención internacional, lo cual ha usado el gobierno Morales para desarrollar la solidaridad mundial y crear una identidad colectiva para conectar y influir la gente de los países responsables por

---

<sup>18</sup> Glennie, Jonathan.

<sup>19</sup> Vidal, John. "Bolivia enshrines natural world's rights with equal status for Mother Earth." *The Guardian*. 10 de abril, 2011. <<http://www.guardian.co.uk/environment/2011/apr/10/bolivia-enshrines-natural-worlds-rights>>

<sup>20</sup> Ibid.

<sup>21</sup> "La Ley de la Madre Tierra: La nueva legislación boliviana otorga 11 derechos básicos a la naturaleza." *Ecoportal.net*. 25 de Abril, 2011. <[http://www.ecoportal.net/Eco-Noticias/La\\_Ley\\_de\\_la\\_Madre\\_Tierra\\_La\\_nueva\\_legislacion\\_boliviana\\_otorga\\_11\\_derechos\\_basicos\\_a\\_la\\_naturaleza](http://www.ecoportal.net/Eco-Noticias/La_Ley_de_la_Madre_Tierra_La_nueva_legislacion_boliviana_otorga_11_derechos_basicos_a_la_naturaleza)>

el cambio climático (los EE.UU. y Europa). Keck y Sikkink ha nombrado este tipo de proceso “transnacional advocacy networks”, en que:

... actors working internationally on an issue, who are bound together by shared values, a common discourse, and dense exchanges of information and services... participate simultaneously in domestic and international politics... as if they were part of an international society.<sup>22</sup>

En Bolivia, el ejemplo más profundo de este fenómeno era la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre Cambio Climático, que pasó en Cochabamba en abril de 2010. La Conferencia se organizó como una alternativa a las conferencias mundiales de la ONU, especialmente Copenhague, lo cuales no han logrado los pasos esperados y necesarios para frenar impactos de calentamiento global, y además no han dejado la participación extensiva de la sociedad civil.<sup>23</sup> La Conferencia Mundial de los Pueblos incluyó 35,000 personas que vinieron desde 140 países. Las conversaciones que salieron de la Conferencia “conveyed a spirit of common purpose based on the belief that, to be effective, the solutions to climate change must be just and concrete, grounded in the lived experiences of communities that have been protecting the Earth for generations”.<sup>24</sup>

En conclusión, la experiencia de Bolivia nos muestra cómo la identidad colectiva puede ser usada para lograr ciertos intereses estatales. Bolivia se ha promovido una identidad colectiva mundialmente para responder a una amenaza nacional. Bolivia representa el punta de la lanza de países menos poderosos que han empleado la sociedad civil y los “transnacional advocacy networks” para fomentar la solidaridad internacional y presionar las superpotencias a cambiarse.

---

<sup>22</sup> Keck, Margaret, and Sikkink, Kathryn. “Transnational advocacy networks in international and regional politics.” *UNESCO*. 1999. <[http://isites.harvard.edu/fs/docs/icb.topic446176.files/Week\\_7/Keck\\_and\\_Sikkink\\_Transnational\\_Advocacy.pdf](http://isites.harvard.edu/fs/docs/icb.topic446176.files/Week_7/Keck_and_Sikkink_Transnational_Advocacy.pdf)>

<sup>23</sup> Vidal, John, Stratton, Allegra, y Goldenberg, Suzanne. “Low targets, goals dropped: Copenhagen ends in failure.” *The Guardian*. 19 de diciembre, 2009. <<http://www.guardian.co.uk/environment/2009/dec/18/copenhagen-deal>>

<sup>24</sup> Redman, Janet. “Cochabamba’s Message: Let the people speak.” *YES! Magazine*. 29 de abril, 2010. <<http://www.yesmagazine.org/blogs/a-peoples-climate-summit/cochabambas-message-let-the-people-speak>>